

Uchwała Nr III/31/2020
Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 21 lutego 2020 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Głuchów**

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137).

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------------------|------------------|
| 1. Radosław Hrychorczuk | - przewodniczący |
| 2. Agnieszka Kamyczek-Maszewska | - członek |
| 3. Bogusław Wenus | - członek |

uchwala, co następuje:

- 1) Opiniuje się **pozytywnie** możliwość sfinansowania przez **Gminę Głuchów** deficytu budżetu planowanego w uchwale budżetowej na 2020 rok.
- 2) Opiniuje się **pozytywnie** planowaną kwotę długu **Gminy Głuchów** wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2023 wraz z prognozą długu na lata 2020-2031 oraz uchwały budżetowej na 2020 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Gminy Głuchów:

- uchwałę nr XVII/104/2020 Rady Gminy Głuchów z dnia 31 stycznia 2020 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej,
- uchwałę nr XVII/105/2020 Rady Gminy Głuchów z dnia 31 stycznia 2020 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2020.

Rada Gminy Głuchów uchwaliła budżet Gminy z deficytem w wysokości 815.411,00 zł oraz wskazała, że źródłem jego pokrycia będą środki pochodzące z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Limit zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust.1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych ustalony został na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz finansowanie planowanego i przejściowego deficytu budżetu.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2020 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2020 roku, powiększony o planowane do zaciągnięcia w 2020 roku zobowiązania oraz pomniejszony o planowaną na 2020 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowana kwota długu na koniec 2020 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, wyniesie 10.426.106,60 zł, co stanowi 34,43 % planowanych dochodów ogółem budżetu.

Przyjmując założone w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy wielkości dochodów oraz wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2020 roku jest możliwa do spłaty na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż w latach, dla których sporządzona została prognoza kwoty długu, obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłat zadłużenia, którego wyznacznikiem jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Skład Orzekający zauważa jednak, że w roku 2022 zapas pomiędzy wskaźnikami jest bardzo niewielki i wynosi różnicę oscylującą wokół mniej niż 1%. Skład dostrzega również znaczący wzrost zadłużenia Gminy w porównaniu z rokiem 2019. Powyższe zobowiązuje Gminę do bieżącego monitorowania realizacji jej budżetu, wpływu tej realizacji na budżety objęte prognozą kwoty długu i ewentualnego korygowania poziomu prognozowanych wielkości budżetów, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat ze szczególnym uwzględnieniem roku 2022, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 uofp.

W ocenie Składu Orzekającego przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia wymagają realizacji planowanych przez Gminę dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych (rozumianych jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi), które stanowiły będą źródło

finansowania wydatków majątkowych, jak również spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, 1669).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.