

UCHWAŁA Nr III/80/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 maja 2021 roku
w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania
Wójta Gminy Głuchów z wykonania budżetu za 2020 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 2137) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy z wykonania budżetu za 2020 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Radosław Hrychorczuk – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Głuchów z wykonania budżetu za 2020 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021r., poz. 305) Wójt Gminy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok. Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy.
2. Uchwałę Rady Gminy w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie oraz Uchwałę Rady Gminy w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. 2020r., poz. 1564) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j. Dz. U. 2014r., poz. 1773).
4. Informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych, sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Jednostka zaplanowała dochody ogółem w wysokości 34.461.084,59 zł, wykonanie wynosiło 33.801.229,22 zł – co stanowi 98,09 % planu, wydatki ogółem zaplanowano wysokości 36.683.103,67 zł, zrealizowano w wysokości 31.449.622,75 zł, czyli na poziomie 85,73 % ustalonego planu. Gmina zaplanowała budżet z deficytem w wysokości 2.222.019,08 zł, zrealizowała z nadwyżką w wysokości 2.351.606,47 zł, przychody

zrealizowała w wysokości 7.168.397,80 zł w tym przychody z tytułu zobowiązań zwrotnych w wysokości 4.140.000,00 zł, rozchody w wysokości 2.850.024,00 zł.

Dochody bieżące jednostka zrealizowała w wysokości 32.220.282,07 zł, wydatki bieżące w wysokości 28.048.142,22 zł, nadwyżka operacyjna wyniosła 4.172.139,85 zł, tym samym jednostka wypełniła postanowienia art. 242 ustawy ofp. Na podstawie planowanych na koniec 2020 roku dochodów i wydatków budżetu, obliczony zgodnie z art. 243 ustawy ofp wskaźnik jednoroczny wynosił 3,55 %, po uwzględnieniu wykonania budżetu wskaźnik ten wynosi 12,38 %.

Zadłużenie Gminy wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z o stanie zobowiązań z tytułu zaciągniętych na koniec 2020 roku zobowiązań zwrotnych wynosi 7.747.094,59 zł, co stanowi 22,92 % wykonanych dochodów. Zadłużenie jednostki zwiększyło się w stosunku do wysokości na koniec 2019 roku o kwotę 1.340.000,00 zł. Ze sprawozdania wynika, że na koniec 2020 roku nie wystąpiły w jednostce zobowiązania wymagalne.

Na podstawie analizy sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych Gminy ustalono, że jednostka wykazała zapłatę karnych odsetek w § 456 - odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości w łącznej kwocie 8.257,33 zł, w tym:

- *w dziale 750, rozdziale 75095 kwota 3.038,51 zł,*
- *w dziale 754, rozdziale 75495 kwota 5.218,82 zł.*

Skład Orzekający informuje, że zapłata odsetek może rodzić odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych - ustawa z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 289). W związku z powyższym, należy ustalić stan faktyczny, w przypadku ewentualnego stwierdzenia, że wypełnione zostały znamiona czynu naruszenia dyscypliny finansów publicznych, Skład Orzekający wskazuje na obowiązek wynikający z art. 93 ww. ustawy.

Przeprowadzona analiza w zakresie dochodów i wydatków gospodarki odpadami komunalnymi wykazała, że jednostka osiągnęła dochody w wysokości niższej niż wydatki, zatem dochody w całości zostały przeznaczone na pokrycie kosztów związanych z gospodarką odpadami komunalnymi.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w 2020 roku. Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Gminy w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie należy – zgodnie z obowiązującymi przepisami – do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Izby.