

UCHWAŁA NR III/253/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 27 grudnia 2021 roku
w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Głuchów oraz o możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego w 2022 roku

Na podstawie art. 13 pkt 3 i 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019r., poz. 2137 ze zm.) oraz art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021r., poz. 305 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Radosław Hrychorczuk – członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

§ 2. Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 roku deficytu budżetu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Gminy oraz z projektu wieloletniej prognozy finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwana dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wpf Skład Orzekający stwierdził co następuje:

1. Wpf została opracowana na lata 2022 – 2025, prognoza kwoty długu na lata 2022 - 2031. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały, spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ofp.
2. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2022 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2022, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
3. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy, mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
4. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2022 - 2031, jednostka wykazuje dla każdego roku osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu.
5. Zgodnie z art. 243 ustawy ofp jednostka samorządu terytorialnego dokonuje na podstawie wielkości budżetów, obliczenia dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu indywidualnych wskaźników, tj. planowanego wskaźnika spłat długu oraz dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu. W opiniowanym projekcie wpf, łączna kwota zobowiązań przypadająca do spłaty z tytułu rat kredytów i pożyczek oraz

wyemitowanych papierów wartościowych wraz z należnymi od tych zobowiązań odsetkami - planowane wskaźniki spłaty, nie przekraczają w całym okresie spłaty zadłużenia - dopuszczalnych wskaźników spłat.

W poszczególnych latach relacje te przedstawiają się następująco:

- w 2022 – 4,18 % do 9,18 %,
- w 2023 – 7,36 % do 10,04 %,
- w 2024 – 7,41 % do 7,91 %,
- w 2025 – 10,76 % do 11,57 %,
- w 2026 – 10,50 % do 11,36 %,
- w 2027 – 10,28 % do 13,67 %.

W następnych latach prognozy kwoty długu zapas pomiędzy wskaźnikami wynosi kilka punktów procentowych.

Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie relacji określonej w art. 243 ustawy ofp. Ponadto w ocenie Składu należy również mieć na względzie fakt, że w latach 2025 - 2030 jednostka planuje spłaty zadłużenia dużych kwotach, tzn. od 1.973.270,71 do 2.396.126,45 zł, przy planowanych spłatach w latach 2022 – 2024 w znacznie niższych wysokościach, tzn. od 650.386,32 zł do prawie 1.200.000 zł.

Nadto Skład Orzekający informuje, że w art. 7 ustawy z dnia 14 października 2021r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1927), dokonano zmiany art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2500). Zmieniony art. 9 ust. 1 zobowiązuje jednostki samorządu terytorialnego do dokonania w terminie do 31 grudnia 2021 r. wyboru okresu 3 lub 7 letniego, na podstawie którego będzie dokonywana ocena spełnienia relacji z art. 243 ustawy ofp oraz poinformowania o tym właściwą regionalną izbę obrachunkową.

Ad. § 2

1. Na podstawie analizy projektu budżetu stwierdzono, że wynik budżetu został określony zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp. W projekcie budżetu ustalono:
 - dochody ogółem w wysokości 30.693.157,00 zł,
 - wydatki ogółem w wysokości 37.352.812,68 zł,
 - deficyt w wysokości 6.659.655,68 zł.
2. Jednostka zaplanowała sfinansować deficyt budżetu przychodami z emisji obligacji w wysokości 1.592.471,22 zł, nadwyżką budżetu z lat ubiegłych w wysokości 4.294.184,46 zł oraz wolnymi środkami w wysokości 773.000,00 zł.
3. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp, ustalono w projekcie uchwały budżetowej limit zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.
4. Gmina planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w wysokości 556.605,21 zł, co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy ofp.

5. Planowane do zaciągnięcia zobowiązania mają wpływ na wysokość długu jednostki, Skład Orzekający ustalił, że planowany na koniec 2022 roku dług będzie wynosił 15.253.769,18 zł, co będzie stanowiło 49,70 % planowanych dochodów ogółem. Zgodnie z opracowaną prognozą kwoty długu, zadłużenie zostanie spłacone w 2031 roku, w 2022 z planowanej emisji papierów wartościowych, w latach 2023 – 2031 z nadwyżek budżetu.
6. Podsumowując Skład Orzekający stwierdza, że jednostka posiada możliwość sfinansowania planowanego w projekcie budżetu na 2022 rok deficytu budżetowego.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia, pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. 2020r., poz. 2176 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.